

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ordonanța Guvernului nr. 12/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător, prevede la art. II modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.510/2003. Deoarece modificările aduse Ordonanței Guvernului 79/2003 au fost substanțiale în ceea ce privește mecanismul constatării și recuperării creanțelor bugetare rezultate din nereguli, normele metodologice de aplicare a acestora au necesitat o modificare a concepției generale, în consecință adoptându-se soluția de elaborare a unui act normativ nou și abrogarea expresă a precedentelor norme aprobate prin HG 1510/2003.

Ordonanța Guvernului nr. 12/2007 a introdus noțiuni noi și un mecanism nou de conlucrare între autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor comunitare și celelalte instituții cu competențe de control cum ar fi Departamentul pentru Lupta Antifraudă, Garda Financiară și Autoritatea de Audit. Ca urmare, prezentele norme metodologice crează un sistem coerent, fără suprapunerea atribuțiilor, care să permită constatarea și recuperarea creanțelor bugetare rezultate din nereguli. De asemenea, în prezentele norme a fost prevăzută modalitatea de reglementare financiară în cazul debitelor stabilite de Comisia Europeană și/sau de autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor comunitare, pentru care constatarea și/sau recuperarea creanțelor bugetare rezultate din nereguli nu a putut fi efectuată și pentru care conturile fondurilor comunitare au fost reîntregite la termenele impuse de Comisia Europeană sau de necesitatea continuării finanțării programelor.

Actele normative în vigoare care reglementează controlul și recuperarea fondurilor comunitare sunt:

- **Ordonanța Guvernului nr. 79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător**, cu modificările și completările aduse de **Legea nr. 529/2003** pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător, **Ordonanța Guvernului nr. 94/2004** privind reglementarea unor măsuri financiare, **Ordonanța Guvernului nr. 53/2005** privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar și al contabilității publice, **Ordonanța Guvernului nr. 12/2007** privind modificarea și completarea Ordonanța Guvernului nr. 79/2003.
- **Hotărârea Guvernului nr. 1510/2003 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor**

comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător, cu modificările și completările aduse prin **Hotărârea Guvernului nr. 2396/2004** pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.510/2003, **Hotărârea Guvernului nr. 1.358/2006** pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.510/2003.

2. Schimbări preconizate:

Prin prezentul proiect de act normativ se stabilesc modalitățile de punere în aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 79/2003, așa cum a fost modificată și completată prin Ordonanța Guvernului nr.12/2007, după cum urmează:

- Procedura de constatare și întocmirea titlului de creanță de către autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor comunitare sau de către Direcția de specialitate din cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor;
- cooperarea între autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor comunitare, Direcția de specialitate din cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor și organele teritoriale subordonate Agenției Naționale de Administrare Fiscală sau organele competente din cadrul autorităților administrației publice centrale sau locale competente pentru administrarea, potrivit legii, a creanțelor bugetelor aferente fondurilor de cofinanțare, care sunt abilitate să efectueze procedura de executare silită prevăzută de Codul de procedură fiscală, pentru recuperarea prin executare silită a creanțelor bugetare provenite din nereguli;
- sprijinul instituțional acordat autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor comunitare de către Garda Financiară, Agenția Națională de Administrare Fiscală, precum și celelalte autorități cu competențe în domeniul financiar-fiscal în procesul de constatare și recuperare a creanțelor bugetare provenite din nereguli;
- procedura de reglementare financiară în cazul debitelor stabilite de Comisia Europeană și/sau de autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor comunitare, pentru care constatarea și/sau recuperarea creanțelor bugetare rezultate din nereguli nu a putut fi efectuată și pentru care conturile fondurilor comunitare au fost reîntregite la termenele impuse de Comisia Europeană sau de necesitatea continuării finanțării programelor.
- modalitatea de cooperare între Departamentul pentru Lupta Antifraudă și autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor comunitare în ceea ce privește constatarea neregulilor și întocmirea titlului de creanță.
- consolidarea statutului Departamentului pentru Luptă Antifraudă în ceea ce privește rolul jucat de acesta în protejarea intereselor financiare ale Uniunii Europene și obligațiile ce revin autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor europene în relația cu DALF.

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ este compatibil cu dispozițiile regulamentelor comunitare în domeniul recuperării fondurilor europene nerambursabile plătite necorespunzător.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Evaluarea conformității:

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
Regulamentul Consiliului (CE, EURATOM) nr. 2988/95 din 18 decembrie 1995 privind protecția intereselor financiare ale Comunităților Europene, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 312 din 23 decembrie 1995	se conformează	
Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1290/2005 din 21 iunie 2005 privind finanțarea politicii agricole comune, cu modificările ulterioare, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 209 din 11 august 2005	se conformează	
Regulamentul Comisiei (CE) nr. 1848/2006 din 14 decembrie 2006 privind neregulile și recuperarea sumelor acordate pe nedrept în cadrul finanțării politicii agricole comune și organizarea unui sistem de informare în acest domeniu, și de abrogare a Regulamentului Consiliului (CEE) nr. 595/91, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 355 din 15 decembrie 2006	se conformează	

Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1083/2006 din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1260/1999, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 210 din 31 iulie 2006	se conformează	
Regulamentul Comisiei (CE) nr. 1828/2006 din 8 decembrie privind regulile de implementare a Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1083/2006 din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și a Regulamentului (CE) nr. 1080/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iulie 2006 privind Fondul European de Dezvoltare Regională, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 371 din 27 decembrie 2006	se conformează	
Regulamentul Comisiei (CE) nr. 1681/94 din 11 iulie 1994 privind neregulile și recuperarea sumelor plătite în mod necorespunzător în cadrul finanțării politicilor structurale, precum și organizarea unui sistem de informare în acest domeniu, cu modificările ulterioare, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 178 din 12 iulie 1994	se conformează	
Regulamentul Comisiei (CEE) nr. 1831/94 din 26 iulie 1994 privind neregulile și recuperarea sumelor plătite necuvenit în cadrul finanțărilor prin Fondul de Coeziune, precum și organizarea unui sistem de informare în acest domeniu, cu modificările ulterioare, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 191 din 27 iulie 1994	se conformează	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul		
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate În vederea elaborării prezentului proiect de act normativ, a fost constituit un grup de lucru format din reprezentanți ai următoarelor instituții și organisme: <ul style="list-style-type: none"> - Ministerul Economiei și Finanțelor, prin Autoritatea de Plată, Oficiul de Plăți și Contractare Phare, Unitatea Centrală de Armonizare pentru Auditul Public Intern și Direcția Juridică, - Agenția Națională de Administrare Fiscală, prin Garda Financiară și Direcția Generală de Reglementare a Colectării Creanțelor Bugetare, - Departamentul pentru Lupta Antifraudă 		

- Autoritatea de Audit de pe lângă Curtea de Conturi a României,
- Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit,
- Ministerul Integrării Europene prin Direcția Control, Antifraudă și Monitorizare Fonduri Comunitare

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Au fost selecționate pentru a face parte din grupul de lucru organisme arătate la punctul 1, alegându-se ca și criteriu de selecție, gradul de implicare a acestora în recuperarea și gestionarea fondurilor europene neramburasabile, în procesul de constatare a neregulilor în legătură cu modul de gestionare a acestora și în procesul de recuperare a creanțelor bugetare rezultate din utilizarea necorespunzătoare a fondurilor comunitare.

3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale

Proiectul de act normativ nu are ca obiect activități ale acestor autorități

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale

Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

În conformitate cu prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, și ale Hotărârii Guvernului nr. 50/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară avizarea prezentului proiect de act normativ de către Consiliul Legislativ.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Forma actuală a actului normativ respectă cerințele legale privind transparența decizională în administrația publică conform Legii nr. 52/2003.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului, asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

Punerea în aplicare a prezentului proiect de act normativ se va realiza parțial prin structurile deja existente, fiind necesar în același timp înființarea în cadrul Ministerului Finanțelor Publice a unei noi direcții de specialitate. Această direcție va avea competențe în constatarea creanțelor bugetare rezultate din nereguli și/sau fraudă în cazurile prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 79/2003 așa cum a fost modificată prin Ordonanța Guvernului nr.12/2003. De asemenea, pentru implementarea acestui act normativ, autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor comunitare vor trebui să-și înființeze compartimente de specialitate, acolo unde e cazul, prin care vor constata creanțele rezultate din nereguli și/sau fraudă.

Varujan VOSGANIAN

Ministrul economiei și finanțelor

AVIZAT,

Alice BÎTU
Secretar de Stat

AVIZAT,

Daniel CHIȚOIU
Președintele Agenției Naționale de
Administrare Fiscală

Directii avizatoare

Autoritatea de Plată

Unitatea Centrală de Armonizare pentru
Auditul Public Intern

Oficiul de Plăți și Contractare Phare

Direcția Generală Juridică

Directii avizatoare

Direcția Generală de Reglementare a
Colectării Creanțelor Bugetare

Garda Financiară